

sommaire

| | |
|---|----|
| LIMINAIRE..... | 01 |
| 1- PRESENTATION DE LA REGION..... | 02 |
| 2 - SITUATION ECONOMIQUE ET SOCIALE..... | 03 |
| 2 -1- SECTEURS PRODUCTIFS..... | 03 |
| 2-2 -SECTEURS SOCIAUX..... | 06 |
| 2-3- SECTEUR D'INFRASTRUCTURES..... | 11 |
| 3-HANDICAPS AU DEVELOPPEMENT DE LA REGION..... | 14 |
| 4- PRESPECTIVES ET AXES DE DEVELOPPEMENT DE LA REGION : | 15 |
| 5- ORIENTATIONS GENERALES DU DEVELOPPEMEN DE LA REGION..... | 16 |

LIMINAIRE

Le Document reprend l'essentiel des réflexions engagées à travers Les études ou monographies, réalisées par les différents acteurs dans la région guelmim Smara et afférentes au chantier du développement de la région.

Le style de rédaction est de type dynamique qui fait ressortir les principales spécificités de chaque secteur, ainsi que des indicateurs flashes avec pour année de référence 2013

Les destinataires de ce document, sont priés de bien vouloir faire part de leur suggestions ou remarques à la direction régionale du plan, contribuant ainsi à parfaire la réflexion sur le développement de la région.

LE DIRECTEUR REGIONAL

1- PRESENTATION DE LA REGION:

La région Guelmim Smara, s'étend sur une superficie totale qui dépasse 142.000 km² et occupe ainsi le 2^o rang au niveau des régions du royaume. Son territoire peut être scindé en trois grandes zones géographiques:

Une zone de montagnes qui forme le prolongement de l'anti Atlas au Nord et Nord Est, une zone semi désertique au centre qui est constituée de plaines que traversent des hauteurs à faible altitude et une zone désertique au Sud.

Le climat dominant est aride, chaud et sec en été et froid en hiver mais reste sujet à des influences océaniques et continentales. Les précipitations moyennes annuelles varient entre 50 et 120 ml.

La région comprend (05) provinces, (11) communes urbaines et (49) communes rurales.

Selon le dernier recensement général de la population et de l'habitat (2014), la région compte 501921 habitants, soit moins de 2% de la population totale du royaume (1.48%). 69% des habitants de la région, sont des citadins et 61% habitent les provinces de Guelmim et de TaTa.

La répartition géographique de la population, laisse apparaître une forte concentration le long des grands axes routiers, qui peut atteindre les 80%.

Les caractéristiques démographiques à relever concernent surtout la forte proportion des enfants et des jeunes, le taux encore élevé des analphabètes (40% selon RGPH 2004) et des taux relativement normaux de l'activité et du chômage. (respectivement 45.9% et 11.6% en 2013)

La population de la région évolue à un taux d'accroissement annuel moyen de moins de 1%. (Entre 2004 et 2014) L'évolution démographique concerne surtout les villes avec une régression relative d'effectifs des ruraux dont la tendance est à la baisse surtout pour les zones sahariennes.

1 – SITUATION ECONOMIQUE ET SOCIALE:

1 -2- SECTEURS PRODUCTIFS:

La région connaît une diversification des potentialités économiques que recèlent les provinces qui la forment. Chaque province, bénéficie d'atouts propres qui font de la complémentarité économique, une des perspectives de développement global.

Une analyse sectorielle résumée, peut donner les principaux traits économiques de la région.

A- Agriculture et Forêts

L'agriculture est considérée comme l'un des piliers économiques de la région dont la population est traditionnellement, formée d'agriculteurs et d'éleveurs. Les provinces de Guelmim et de Tata, concentrent la majorité des potentialités agricoles de la région, qui restent limitées pour les autres provinces plus exposées aux conditions climatiques très rudes.

La superficie agricole utile, est de l'ordre de 190527 ha, présente une structure dominée par; le faid (62.5%), le bour (32.0%) puis l'irrigué à dominante oasisien.

Les procédés d'exploitation agricoles, se diversifient sur le territoire de la région où coexistent le bour le faid et l'irrigué ainsi classés par ordre de grandeur quant à leur production.

L'agriculture reste, cependant, tributaire des précipitations et des aléas climatiques, pour pouvoir assurer un rendement qui ne permet guère à l'état actuel, de satisfaire les besoins locaux.

Le reste du territoire, offre d'immenses terrains de parcours (6 millions ha) ce qui favorise l'élevage appelé à compléter la culture céréalière qui prédomine à côté de spéculations fourragères, maraîchères ou d'arboriculture.

Les cultures maraîchères, se pratiquent dans des zones irriguées de Guelmim ou Tata, qu'offrent surtout les oasis à ressources hydriques importantes où on trouve des essais de modernisation du secteur, simulés dans des fermes et exploitations pilotes.

L'olivier (177800 pieds) et le palmier dattier (1.208400 pieds) forment l'essentiel des arbres fruitiers en production sur le territoire de la région. Avec 20% du nombre de palmiers au niveau national, la production des dattes, constitue le principal atout de la région dont les oasis et palmeraies, offrent les superficies les plus denses surtout pour la province de Tata.

L'élevage est l'un des secteurs d'activité reconnus traditionnellement aux habitants de la région. L'élevage dominant est de type extensif et transhumant, au vu des conditions climatiques et de l'immensité des terrains de parcours et les caprins et ovins, forment l'ossature des troupeaux (92%)

Le couvert forestier de la région, est diversifié et important surtout dans les provinces d'Assa-Zag , de Smara et de Tata.

Le couvert végétal des forêts est assez dense pour les zones situées au Nord et à l'Est, il est éparpillé pour le reste de la région, formé de zones désertiques. Les forêts naturelles constituent l'ossature du couvert existant (99.8%), et les essences de type saharien, dominent la couverture forestière, grâce à leur aptitude à résister aux conditions climatiques très rudes. La production forestière en bois, est très limitée pour la région et le couvert végétal est ainsi principalement destiné à l'élevage.

B- Pêche maritime

La région recèle d'importantes potentialités halieutiques qui font de la pêche maritime, un des secteurs clés. L'étendue de la zone littorale (170 Kms) ainsi que les équipements et avantages offerts par le port de Tan Tan, ont drainé grand nombre d'investisseurs intéressés par le secteur.

Le port de Tan Tan, joue les premiers rôles au niveau national surtout comme port sardinier. Les quantités débarquées 82322 tonnes dont 98.6% de la pêche côtière, y connaissent une diminution remarquable d'année en année.

Le reste du littoral de la région, connaît la pratique d'une pêche artisanale tournée vers l'autoconsommation et accessoirement vers les marchés locaux.

En 2013, la principale destinée du poisson débarqué au port de Tan Tan, a été l'industrie de farine de poisson avec(52 %) , la conserverie et la congélation a la hauteur de (30%) et la consommation et l'export (18%) des quantités débarquées.

C- Tourisme

Le tourisme forme le deuxième secteur d'intérêt économique pour la région au vu de ses potentialités naturelles immenses. Les produits touristiques à exploiter sont variables:

le balnéaire, le thermalisme, le spéléologique, l'écotourisme, le saharien, le culturel, la découverte et l'aventure.

Ces produits font de la région, le prolongement naturel du tourisme reconnu aux grands pôles nationaux tels Agadir et Ouarzazate. Ceci a limité la promotion du tourisme de séjour dans la région ce qui a affecté la structure et l'envergure des unités d'accueil, qu'on y trouve.

L'infrastructure d'accueil qui existe à travers la région, est assez limitée (environ 2993 lits et emplacements) une fois comparée aux atouts disponibles. Les visiteurs (estimés à 20000 par an) sont formés dans leur majorité, de touristes nationaux passagers(avec 72%) puis par ceux provenant de marchés émetteurs traditionnellement reconnus au tourisme national.

La région connaît aussi, l'émergence d'investisseurs intéressés par les produits d'aventure et de découverte ainsi que par la perspective de réalisation de stations balnéaires surtout sur la partie Nord de son littoral.

D - Autres Secteurs

Il s'agit surtout des secteurs tels les mines et l'artisanat. La région recèle d'importants indices miniers dont surtout le zircon, le titane, l'or, le marbre ainsi que la matière première des carrières de gravier. Les trois minerais cités en premier, restent cependant, les seuls à prétendre jeter les bases d'une exploitation industrielle.

La région fonde beaucoup d'espoirs sur les rendements des dits minerais qui font ou feront l'objet d'exploitation par des investisseurs. D'autres indices sont autorisés à la prospection (665 autorisations) et à l'extraction(71 autorisations) sans pour autant arriver au stade d'exploitation,le potentiel du secteur étant appelé à être mieux identifié à travers une couverture géologique d'ensemble .

Côte industrie, la région compte quelques unités dans les branches de l'agro-industrie et de la pêche en plus du bâtiment et travaux publics. Ces unités se concentrent surtout dans les provinces de Guelmim Tata et TanTan, celle –ci se distingue par une forte activité dans le domaine de la pêche.

La région connaît également; la création de zones industrielles ou d'activités économiques, dans la perspective d'intéresser les investisseurs pour prétendre bâtir une ossature économique à vocation industrielle.

L'artisanat est un secteur qui a marqué la population locale qui dans sa transhumance, a toujours confectionné les outils et accessoires de la Vie quotidienne.

Le secteur a évolué en connaissant des améliorations apportées progressivement aux produits afin de répondre à la demande tout en sauvegardant l'empreinte originale des artisans locaux.

Des centres d'apprentissage, ont ainsi vu le jour à travers les villes de la région, tout comme les ensembles artisanaux. Le mouvement associatif et coopératif, a également été encouragé pour organiser au mieux le secteur et améliorer ses rendements.

Les principales activités d'artisanat d'art, concernent le travail du bois, des peaux, de l'argent, de la laine et des poils de chameaux. D'autres métiers sont également à relever dans le domaine de l'artisanat utilitaire, pour satisfaire les besoins d'une population croissante et d'une urbanisation galopante.

1-3 Secteurs Sociaux

La région a bénéficié d'un effort d'investissement étatique important dans le domaine social. Les indicateurs de couverture et de desserte, témoignent de cette importance, qui favorise la région par rapport à des provinces limitrophes.

Les secteurs de l'éducation, de la santé et de la promotion de la femme et de l'enfant, ont connu une attention particulière qui a largement fait évoluer les indicateurs de couverture, malgré des limites reconnues à la répartition géographique de la population.

Une première analyse du constat social, montre un rapprochement relatif entre les indicateurs provinciaux. L'exception est à faire pour la province de Tata, fortement affectée par l'importance de sa population rurale et par des données géographiques qui limitent le rayonnement des équipements existants.

A1- Enseignement préscolaire

Ce type d'enseignement, revêt pour la région, une importance notable suite à la forte proportion des enfants à scolariser et à la fréquentation depuis toujours, de l'enseignement religieux, par ses habitants.

Les écoles traditionnelles et unités annexes, constituent le noyau de ce type d'éducation qui connaîtra progressivement, l'émergence d'écoles modernes, concentrées surtout dans les villes

Les indicateurs de fréquentation, accusent un rapprochement relatif entre les deux systèmes d'enseignement, grâce surtout à la promotion du traditionnel dans le milieu rural. Ces indicateurs évoluent également d'année en année ce qui a encouragé l'investissement privé dans le secteur.

* Effectifs scolarisés : 17518 élèves (dont 47% de filles).

* nombre des classes : 1234 dont 82% enseignement coranique.

A2- Enseignement fondamental

1- 1er cycle de l'enseignement fondamental

L'enseignement fondamental, connaît une évolution régulière en infrastructures et en taux de fréquentation. L'Etat a réalisé d'importants investissements qui ont permis une couverture appréciable du territoire de la région, en unités scolaires, exception faite pour les zones enclavées ou à groupements de population très dispersés géographiquement.

Ce type d'enseignement connaît cependant, la coexistence de deux phénomènes antagonistes : l'encombrement des unités urbaines qui peuvent dépasser la moyenne de 40 élèves par classe et la sous utilisation des unités rurales à cause d'une population qui immigre vers les villes.

Cet état de fait, a encouragé l'investissement privé qui devient intéressé par la réalisation d'établissements surtout dans les villes de Guelmim, de Tan Tan et de Smara mais l'expérience est encore à ses débuts puisque draine presque 4.8% des effectifs scolarisés.

La région souffre d'une difficile application des normes nationales de création de nouvelles unités scolaires, eu égard à des spécificités reconnues à ses données démographiques. La part des élèves

scolarisée dans des conditions non convenables, diminue cependant d'année en année pour permettre à la région d'arriver à l'objectif de généralisation de l'enseignement de base, dans un proche horizon.

* Effectifs scolarisés : 58116 élèves (dont 47% de filles).

* Moyenne régionale par classe : 25 élèves.

-2 Enseignement secondaire collégial:

Les établissements de l'enseignement secondaire collégial, sont concentrés surtout dans les villes de la région et dans des centres situés à leur périphérie. Le monde rural est relativement moins couvert par ces établissements, suite aux normes nationales de programmation. Cet état de fait, est l'une des causes qui expliquent la baisse des effectifs qui fréquentent ce niveau d'enseignement, surtout chez les filles rurales.

En milieu urbain, l'encombrement des salles de cours est à relever, suite à une inadéquation entre le rythme d'évolution des effectifs et celui des extensions et créations de nouveaux établissements.

* Effectifs scolarisés : 29882 élèves (dont 45% de filles).

* Moyenne régionale par classe : 35 élèves.

A3- Enseignement secondaire qualifiant:

Les provinces de la région, connaissent une desserte disproportionnée en établissements de l'enseignement secondaire qualifiant. La province de Tata, paraît être la moins dotée malgré une concentration des dits établissements dans les villes de la région.

Les effectifs qui fréquentent ce type d'enseignement, sont relativement peu nombreux suite à diverses considérations dont surtout l'obligation pour des familles à majorité à revenu faible, d'immigrer vers les villes pour assurer à leurs enfants, la scolarisation à ce niveau.

* Effectifs scolarisés : 21945 élèves (dont 47% de filles).

* Moyenne régionale par classe : 33 élèves.

B- Formation professionnelle

La région dispose d'un réseau de centres publics et privés de formation (30 établissements) parmi eux 60% sont de secteur privé, et 77% sont localisés dans les provinces de Guelmim et Tan Tan . Les branches dites de Technicien, dominent les opportunités offertes aux stagiaires avec plus de 42% des effectifs.

La carte annuelle de la formation professionnelle, a toujours cherché à adapter les types de formation avec les besoins locaux. Le besoin reste cependant exprimé quant au renforcement de branches liées aux secteurs de l'agriculture, de la pêche maritime ou du tourisme.

La région a été l'une des destinations de l'investissement privé qui a visé la création d'établissements de formation professionnelle, surtout pour offrir aux stagiaires, des branches qui complèteraient celles dispensées par le secteur public.

La concentration des effectifs en milieu urbain, a été l'une des opportunités exploitées par les investisseurs. Les branches de gestion, de modélisme, de coiffure sont les créneaux les plus visés en plus de formations devenues classiques telles l'informatique et la bureautique.

C- Santé publique :

Malgré d'importants efforts faits par le secteur public, la région souffre d'une couverture sanitaire en deçà des aspirations de sa population surtout rurale. La répartition géographique de la population sur un territoire vaste et le caractère limité et contraignant des normes nationales de desserte, ont grandement affecté l'offre de services de santé dans des conditions normales.

La région connaît également, une carence en personnel médical surtout en spécialistes exerçant dans le public comme dans le privé. Des indicateurs moyens peuvent peut être, rivaliser avec les normes nationales, mais il favorisent relativement le milieu urbain pour que demeure préoccupante, la situation du milieu rural.

Le milieu urbain est relativement plus doté en unités de soins que le rural. Les soins de santé de base, ont profité de la grande part des programmes réalisés, les hopitaux ne dépassant guère la moyenne d'une unité par province.

En milieu rural, la couverture sanitaire disproportionne l'accès des populations aux soins de santé de base, d'une commune à une autre et d'une province à une autre.

La capacité litière des hôpitaux, a connu une stagnation relative à cause de la rareté des opérations d'extension ou de création: les données démographiques de la région, ne s'apprêtant que difficilement, à l'application des normes nationales de desserte.

- Capacité litière des hôpitaux : 315 lits.
- Effectifs médecins (public+ privé) : 189 dont 64 % sont des généralistes
- 04 centres hémodialyse
- 74 centres de sante et 26 dispensaires

D- Activités culturelles et promotionnelles :

La région dispose d'une infrastructure sommaire, en établissements de promotion de la femme et de l'enfant. La plupart de ces établissements, sont situés en milieu urbain avec une volonté graduelle de les voir réaliser en milieu rural. La fréquentation est très limitée à cause de la conjonction de divers facteurs dont surtout à caractère social.

La promotion des jeunes, est mieux dotée en structures d'accueil qui connaissent des taux de fréquentation plus élevés. Ces structures, sont situés surtout en milieu urbain, avec des exceptions pour les centres ruraux de périphérie.

La région souffre de l'absence d'équipements tournés vers la promotion de l'activité théâtrale ou culturelle - les bibliothèques existantes sont peu nombreuses et connaissent une fréquentation limitée, tout comme les salles de spectacle.

E- Activités sportives

L'infrastructure en terrains de sport qui existe pour la région, est assez limitée eu égard à l'importance de la population des jeunes .La structure disponible, connaît une organisation qui ne concorde pas avec la concentration des habitants, surtout en milieu rural.

Les terrains de football, sont relativement plus nombreux par rapport à ceux où se pratiquent d'autres disciplines et le nombre de licences, reste encore très réduit pour la région.

Des infrastructures sportives très importantes sont réalisées à Guelmim ; chef lieu de la région ;dans le cadre de la mise en œuvre des projets intégrés de son plan développement urbain(2010-2015) oasis sportif : terrain de sport /salle sportive couverte/ piscine/centr d'accueil

2-3- Secteurs D'infrastructures

A- TRANSPORT ET COMMUNICATIONS

La situation géographique de la région comme point de relais entre le Nord et le Sud du royaume, a grandement favorisé la mise à profit d'un réseau routier, qui connaît régulièrement, des opérations d'aménagement et de construction. (4735 Kms de réseau dont 50% revêtu).

Les routes provinciales, constituent l'ossature du réseau existant (avec 56%) qui a relié la majeure partie des localités de la région avec de rares exceptions qu'on trouve dans la province de TaTa.

La région est largement desservie par nombre de lignes de transport public surtout entre villes. Le transport par taxis reste le plus important par rapport aux autres modes offerts, surtout les autocars.

La région souffre d'une carence en gares routières équipées malgré l'importance du trafic. Le milieu rural souffre aussi d'une rareté des lignes de transport public autorisé, le rendement escompté d'une telle initiative, se trouve compromis par le faible effectif des voyageurs réguliers et par l'état de certains itinéraires. En milieu urbain, les sociétés de transport intra urbain, font encore défaut, malgré divers projets d'investissement privé.

La région dispose de trois sites d'aéroports situés à Guelmim ,Essmara et à Tan Tan .

Les installations existantes, sont peu ou pas opérationnelles et souffrent de la faiblesse des effectifs de voyageurs malgré le besoin déclaré en aéroport régional qui puisse servir les touristes et les investisseurs potentiels.

Malgré sa vocation initiale de port de pêche, le port de Tan-Tan assure également une fonction de commerce, cabotage ou exportation. Les hydrocarbures constituent l'essentiel des produits débarqués, alors que l'exportation concerne la production des unités de traitement des produits de la mer, qui sont situées dans l'enceinte du port.

B- Ressources en eau et barrages

1- Ressources en eau

La carte hydrique de la région, reflète une structure disparate en quantité et en qualité, entre les diverses zones géographiques. si La province de Tata est la plus dotée en ressources souterraines localisées surtout dans les oasis, Guelmim quant à elle connaît une concentration des ressources, dans la plaine où se situe la capitale régionale.

Les zones de montagnes sises au Nord et Nord Ouest, accusent un déficit hydrique important tout comme les parties sahariennes du Sud et Sud Est. Le long du littoral, la ressource est abondante mais connaît des degrés de salinité qui entravent son utilisation à l'état brut.

Une attention particulière a été accordée à la mobilisation des eaux de surface, par la réalisation d'ouvrages de dérivation ou de retenue. Les objectifs visés par cette opération sont multiples : la recharge de la nappe phréatique, l'abreuvement du cheptel, la pratique d'une agriculture par épandage ou la protection contre les inondations par le règlement du débit de certains oueds.

L'objectif de tendre vers une agriculture moderne, a vite orienté la réflexion vers la réalisation d'ouvrages de grande hydraulique, surtout le long de l'oued DRAA. Ces chantiers encore en projet, visent à mobiliser les eaux de crue pour subvenir aux besoins agricoles et pour servir d'appoint, aux programmes d'abduction de l'eau potable.

2- Eau potable:

La région a bénéficié et bénéficie encore de gros investissements qui visent l'adduction et la distribution de l'eau potable au profit des populations locales. Les taux de couverture, témoignent qu'un grand pas a été franchi pour la région qui est mieux dotée par rapport à des provinces limitrophes.

Le milieu urbain connaît des indices de desserte qui tendent vers les 100%, le rural quant à lui a bénéficié d'opérations d'approvisionnement qui ont amélioré grandement sa couverture 98%, exception faite de quelques zones enclavées ou ayant des spécificités géographiques qui limitent la portée des équipements qui y sont réalisés.

* Volume de production ONEP : plus de 11.1 millions de m³ dont 64% consommés

* Effectifs abonnés réseau ONEP : 80563

C- Energie Electrique

Les centres et localités de la région, sont reliés au réseau national de l'électricité dans la quasi-totalité. Le taux de couverture avoisine les 100% vu l'importance démographique des centres urbains et grâce à un rythme d'exécution soutenu des programmes d'électrification rurale.

La région dispose à Tan Tan plage, d'une centrale de production de l'énergie thermique, dont la puissance appelée sert de renfort d'appoint pour les provinces du Sud. La couverture des centres ruraux, dépasse les 80% avec un net avantage au profit des provinces de Guelmim et de Tan Tan.

* Energie Consommée : 174358 MWH dont 77 % en basse tension .

* Effectifs abonnés : 107203 dont 88. %formés de ménages.

D- Construction

La région connaît un grand mouvement de construction contenu, surtout à l'intérieur de ses villes qui concentrent presque les deux tiers de sa population.

Des efforts conséquents ont visé l'organisation spatiale des villes et des grands centres ruraux, à travers la réalisation de plans d'urbanisme, la restructuration des quartiers marginaux et la tendance à généraliser les équipements et réseaux et à limiter la construction non autorisée.

E- Assainissement liquide:

Ce secteur continue de faire la problématique de grand nombre de centres urbains de la région. Ceux-ci, avaient connu une mutation rapide comme centres ruraux, ce qui a nécessité des efforts pour subvenir aux besoins énormes surtout pour étendre ou reprendre le réseau existant.

Ces opérations de mise à niveau, étant coûteuses et dépassant les moyens disponibles aux conseils élus, leur rythme de réalisation, a vite fait d'affecter le rendement du service offert.

Ce secteur est ainsi, devenu, l'un des chantiers où l'agence de promotion des provinces du sud , intervient pour compléter l'effort fait par les municipalités concernées.

F- Assainissement solide:

L'assainissement solide, à l'image du liquide, est loin de subvenir aux besoins des populations urbaines. Le coût élevé de la logistique et l'absence de stations de traitement ainsi que la difficulté d'adapter des populations à l'origine rurales, aux contraintes de l'opération de collecte, constituent autant d'handicaps qui affectent le rendement de ce secteur.

Le secteur a connu l'organisation régulière de campagnes de sensibilisation qui restent cependant limitées ce qui a orienté la réflexion des responsables, vers l'ouverture de ce secteur à la contribution des autres partenaires (ONG- PRIVÉ)

3-HANDICAPS AU DEVELOPPEMENT DE LA REGION

L'analyse des spécificités et potentialités de la région, permet d'approcher sa problématique de développement; en posant de grandes questions dont essentiellement:

* L'absence d'un pôle de développement reconnu, distingue la région au niveau national. La complémentarité évidente entre économies provinciales, peut jouer en faveur du scénario de création de plusieurs micro pôles, mais la faiblesse des moyens de la région, jouera pour leur concentration au niveau d'un seul pôle régional.

* la répartition géographique de la population, sa concentration le long des grands axes routiers et la baisse tendancielle des habitants du milieu rural, pose le problème de développer les secteurs à vocation rurale et peut entraîner plus de pression humaine sur les métropoles avec le coût conséquent en infrastructures. Le développement du monde rural, restera ainsi, tributaire de son aptitude à fixer les populations, ce qui fera douter de la faisabilité et rendement des projets à terme, qui y sont ou seront programmés.

* la diversité de l'élément humain qui forme la population de la région et le problème d'en faire un atout de développement à travers la participation des habitants aux efforts de croissance et à travers la mobilisation de l'investissement local. A noter aussi l'effort requis pour améliorer les indicateurs de développement humain de la région.

* l'absence d'un secteur qui puisse jouer le rôle de base économique régionale. Ce problème, se pose également au niveau de chaque province malgré une priorité reconnue localement à chaque secteur.

* la connaissance très partielle, des potentialités de chaque secteur au niveau régional et surtout pour ceux sur lesquels se fondent les espoirs de relancer l'économie de la région. (l'agriculture, le tourisme, la pêche maritime ou les mines).

* la difficulté de drainer de gros investissements (surtout privés) vers le territoire de la région à cause d'une limite évidente qui est reconnue aux rendements d'opérations réalisées loin des grands marchés et dans des conditions de production qui sont loin de garantir la compétitivité aux produits à commercialiser.

* l'objectif d'un développement social équilibré, peut obliger à faire des péréquations entre entités administratives en cherchant à privilégier les provinces à population rurale importante(Tata) et ce aux dépens des autres provinces.

* la complémentarité économique qui reste un scénario de développement probable, peut obliger à spécialiser chaque province dans un secteur productif donné. Ceci ne saurait être réalisé sans une approche stratégique basée sur l'entière adhésion des populations dans l'opération de développement, avec les choix qu'elle impliquera.

4- PRESPECTIVES ET AXES DE DEVELOPPEMENT DE LA REGION :

Le développement de région, passe par une parfaite connaissance de ses potentialités sectorielles, par la levée des contraintes et handicaps et par la participation de la population locale à l'œuvre de développement.

L'objectif ne saurait être atteint sans opérer des choix stratégiques basés sur le compromis et l'adhésion de tous les acteurs. les étapes à suivre, pour ce faire, s'articulent autour des axes suivants :

* Inculquer aux acteurs locaux, une culture basée sur la portée régionale de toute action à entreprendre. Une telle approche, favorisera la vision globale et la gestion stratégique des actions à même de développer la région comme territoire unifié.

* Accorder une attention particulière à l'objectif de connaître parfaitement, les potentialités sectorielles de la région ainsi que les handicaps et limites de leur exploitation dans l'espace et dans la temps. Ceci orientera l'action des décideurs locaux et facilitera la promotion de l'investissement à drainer vers la région.

* Réfléchir à un plan d'action à même de sensibiliser les populations locales à participer plus activement à l'œuvre de développement. Ceci est rendu primordial par la tendance graduelle à faire de cette œuvre, un chantier où le compromis et le consensus, garantissent l'aboutissement.

* instaurer et encourager l'esprit de partenariat entre les acteurs de développement locaux les divers organismes d'étude, afin d'adopter des scénarios de développement fondés et de promouvoir le caractère participatif des programmes à réaliser.

* Accorder un intérêt accru, aux mesures d'accompagnement des programmes de développement, afin que ceux-ci dépassent la vision restreinte de projets physiques qui sont réalisés selon un échéancier donné sans être soumis à une hiérarchisation des priorités ni au suivi et à l'évaluation de l'exécution.

.5- ORIENTATIONS GENERALES DU DEVELOPPEMEN DE LA REGION

A travers les premiers sillons de l'œuvre de développement de la région, comme tracés par les divers acteurs, il y a lieu de noter comme orientations générales :

* les secteurs de l'agriculture, de la pêche maritime du tourisme et des mines, demeurent les piliers de l'économie régionale. Chaque secteur requiert pour son développement, que soient prises diverses mesures et nombre de choix factoriels et spacieux. Le soutien de l'Etat restera primordial, pour assurer la mutation escomptée aux dits secteurs, dans des conditions optimales.

* Le fait d'opter pour la réalisation de grands projets publics, est à considérer comme principal scénario de relance économique pour la région. Une telle approche revêt un double avantage: elle agit sur les mentalités et privilégie les projets intégrés à envergure régionale sur ceux à intérêt provincial ou local .

* la région connaît un retard accru en infrastructures de base malgré les efforts d'investissement dont elle a bénéficié. Le conseil régional a œuvré pour combler le déficit évident, en considérant que toute intervention dans ce domaine, revêt une portée régionale, tant les besoins exprimés sont énormes.

* Un intérêt certain a été accordé à juste titre, à la mobilisation des eaux de surface pour prévenir les cycles réguliers de sécheresse qui frappent les provinces de la région. L'objectif de ces opérations, est également la rationalisation de la gestion de la ressource, qui doit répondre, comme

déjà dit, à deux besoins qui rivalisent en priorité : La modernisation du secteur agricole et l'adduction de l'eau potable.

* L'unanimité autour de projets d'envergure, s'est faite rare, mais l'espoir reste fondé sur les résultats d'une étude sur les potentialités de la région. Celle-ci pourrait mieux définir les créneaux d'investissement, ce qui devrait conforter la vision globale et la préférence pour les projets à impact régional, chez les acteurs locaux.

* Enfin et sur le plan social, l'objectif d'un développement équilibré à rechercher entre les entités administratives qui forment la région, paraît lointain tant les besoins du monde rural sont importants alors que les populations concernées, sont en baisse tendancielle.

Le Nouveau Model intégré de Développement pour les provinces du sud

Propositions et actions majeures

Le rapport du CESE énumère d'importantes inflexions appuyées sur les éléments du diagnostic établis par le Conseil dans son rapport intermédiaire publié en mars 2013 et tirés du recueil des points de vue auprès de ses membres comme auprès des parties prenantes rencontrées tout au long des dix mois de travaux consacrés à cette mission

- 1- Rétablir la confiance en favorisant la participation des populations et la primauté de la loi
- 2- Rompre avec l'économie de rente en libérant l'initiative privée
- 3- Un système de transferts monétaires conditionnels ciblés sur les populations vulnérables
- 4- Gérer et répartir les ressources naturelles selon les règles de la durabilité et de l'équité au bénéfice des populations

- 5- Substituer aux politiques sociales actuelles une stratégie intégrée de développement humain
- 6- Reconnaître la culture en tant que droit et l'ériger en levier du développement
- 7- Rompre avec la stratégie de court terme et rétablir les impératifs de durabilité
- 8- Désenclaver les provinces du Sud
- 9- Réussir la régionalisation avancée

المملكة المغربية

المنذوبة السامية للتخطيط

المديرية الجهوية بكلميم

مشروع مخطط تنموي
لجهة كلميم السمارة

مؤهلات وافاق التنمية بالجهة

التقرير التركيبي

فهرس

| | |
|---------|---|
| 01..... | <u>توطئة</u> |
| 02..... | 1-قديم للجهة |
| 03..... | 2-الوضعية الاقتصادية والاجتماعية |
| 03..... | 1-2 القطاعات المنتجة |
| 06..... | 2-2 القات الاجتماعية |
| 10..... | 2-3: تجهيزات البنية التحتية الأساسية |
| 13..... | 3- اكراهات وعوائق التنمية بالجهة |
| 14..... | 4- افاق ومحاور التنمية بالجهة |
| 15..... | 5-التوجهات العامة لتنمية الجهة: |
| 19..... | النموذج الجديد المندمج لتنمية الاقاليم الجنوة |

توطئة

تضم هذه الوثيقة خلاصة التصورات المستقاة من مختلف البحوث و المنوغرافيات المنجزة من طرف مختلف الفاعلين بجهة كلميم السمارة والمهتمين بورش تنمية الجهة .

يتميز اسلوب التحرير بالديناميكية كونه يبرز الخصوصيات الاساسية لكل قطاع ، وكذا اهم الموشرات التي طبعت السنة المرجعية :2013

نلتمس من كافة مستعملي هذه الوثيقة تقديم اقتراحاتهم و ملاحظاتهم لمديرية التخطيط، من اجل المساهمة في اغناء التفكير حول سبل تنمية جهة.

المدير الجهوي.

تقديم الجهة :

تمتد جهة كلميم السمارة على مساحة اجماليةتفوق 142000 كلم 2 وبذلك تكون ثاني اكبر جهة من حيث المساحة بين جهات المملكة ، ويمكن تقسيم تراب الجهة جغرافيا الى ثلاثة مناطق:

منطقة جبلية تشكل امتدادا لسلسلة الاطلس الصغير في الشمال والشمال الشرقي و منطقة شبه صحراوية في الوسط تتكون من سهول تتخللها مرتفعات متفرقة ،ومنطقة صحراوية في الجنوب.

اما المناخ السائد فهو قاحل ،حار وجاف صيفا وبارد شتاء لكنه يبقى معرضا للموثرات البحرية والقارية ويتراوح معدل التساقطات السنوية ما بين 50 و 120 مل.

وتتكون الجهة من 05 اقاليم ، 11 جماعة حضرية و 49 جماعة قروية.

بلغ عدد سكان الجهة حسب اخر احصاء (2014)، 501921 نسمة ، أي اقل من % 2 (1.48%)، من مجموع سكان المملكة . 69% منهم حضريون و 61% يقطنون اقليمي كلميم و طاطا ويعرف التوزيع الجغرافي للسكان تمركزا على طول المحاور الطرقية الكبرى بما يناهز % 80 .

اما الخصائص الديموغرافية لساكنة الجهة فتمثل في ارتفاع نسبة الاطفال و الشباب ، النسبة المرتفعة لمعدل الامية 40% (احصاء 2004)والمعدلات العادية نسبيا للنشاط و البطالة.(45.9% و 11.6% على التوالي سنة 2013)

بلغ معدل النمو السنوي للسكان بالجهة اقل من 1 %، وتهم الزيادات المنتظرة الحواضر بالدرجة الاولى مع تراجع نسبي في اعداد السكان القرويين والدين تتجه وتيرة نموهم ، نحو الانخفاض التدريجي خصوصا بالمناطق الصحراوية.

يعتبر القطاع الفلاحي، من أهم دعائم اقتصاديات الجهة بالنظر إلى ما عرفت به ساكنتها قديما حيث تتشكل اساسا من مزارعين ومربي الماشية . وتتوفر بإقليمي كلميم وطاطا، أهم المؤهلات الفلاحية بالجهة ، نظرا لمحدودية اللبانات الموجودة بالأقاليم الأخرى ولقساوة الظروف المناخية والطبيعة.

تقدر المساحة الصالحة للزراعة ب190527 هكتار ، وهي بنية تتشكل من الفيظ ب(62.5%) ، و البور ب (32.0%)، و أخيرا المسقية بالواحات.

تتنوع أنماط الاستغلال الفلاحي داخل تراب الجهة ما بين بورية وفيضية ومسقية مع تراتب هذه الأنماط إنتاجيا حسب هذا الترتيب.

غير أن القطاع يبقى عموما رهينا بالتساقطات المطرية وبالظروف المناخية الأخرى لكي يحقق المرودية المنشودة والتي تغطي بالكاد الحاجيات المحلية .

وتتشكل باقي الأراضي من مساحات واسعة للرعي (06 ملايين هكتار) مما يشجع على تربية الماشية، كما تظل زراعة الحبوب النشاط الرئيسي تكملها زراعات علفية كانت أو خضروات أو أشجار مثمرة.

وتتصدر الزراعات من الخضروات في مساحات مسقية بإقليمي كلميم وطاطا، يتم معظمها داخل واحات توفر موارد مائية مع ظهور ضيعات نموذجية تقارع الفلاحة العصرية.

وتتشكل أهم أصناف الأشجار المثمرة الموجودة بالجهة، من زيتون(177800) و نخيل (1.208.400) بنسبة 20% من اجمالي عدد اشجار النخيل على المستوى الوطني ، يعتبر إنتاج الثمر من أهم المحاصيل خصوصا داخل الواحات المنتشرة بالمناطق الصحراوية والشبه صحراوية مع تميز ظاهر لحصة إقليم طاطا.

يشكل قطاع تربية الماشية، أحد المجالات التقليدية لساكنة الجهة، ويغلب عليه طابع الكسب عن طريق الترحال بالنظر الى الظروف المناخية السائدة ووفرة مناطق الرعي وتظل الأغنام والماعز، أهم فئات القطعان المفضلة (92%).

تتوفر الجهة على غطاء غابوي مهم خصوصا باقاليم أسا - الزاك السمارة و طاطا.

ويتميز الغطاء النباتي الموجود بكثافته بالأقاليم الشمالية والشرقية وبتشتت جغرافي نسبي بالمناطق الصحراوية. وتغلب الغابات الطبيعية على الغطاء النباتي الموجود (99.8%). كما تهيمن الأصناف الصحراوية من الأشجار، على الغطاء الغابوي المتوفر بالجهة لما تتميز به من مقاومة للظروف المناخية الصعبة. ويقل الإنتاج الغابوي من الأخشاب خصوصا المصنعة منها، ليلعب الغطاء الموجود، دورا أساسيا في مجال الرعي وتربية الماشية.

ب- الصيد البحري:

يعتبر قطاع الصيد البحري، من المجالات التي تتوفر فيها الجهة على مؤهلات هامة فبالإضافة إلى طول الساحل الأطلسي (170 كلم) الذي يحد الجهة غربا، يزخر ميناء طانطان، بثروات سمكية استمالت عدة مستثمرين مهتمين بالقطاع.

ويلعب هذا الميناء، دورا على المستوى الوطني خصوصا ما تعلق بصيد السردين، حيث تقدر الكميات المفرغة بتجهيزاته 82322 طن، 98.6% منها مصدره الصيد الساحلي، والتي تعرف تزايدا ملحوظا من سنة إلى أخرى مع تنوع الفئات التي يتم تسويقها بمرافقه.

أما باقي أقاليم الجهة المطلة على البحر، تعرف مزاولة نشاط صيد حرفي موجه لتلبية حاجيات الاستهلاك الذاتي وفي بعض الأحيان للأسواق المحلية.

خلال سنة 2013 وجه منتوج الصيد البحري المفرغ بميناء طانطان، أساسا إلى صناعة دقيق السمك بما يناهز (52%) ثم فالتصبير والتجميد ب(30%) الاستهلاك والتصدير ب (18%) من الكميات المفرغة .

د - السياحة:

تعتبر السياحة، القطاع الثاني الذي تعلق عليه آمال اقتصاديات الجهة نظرا لغنى مؤهلاتها الطبيعية والمجالية. وهكذا أمكن للجهة الجمع بين مختلف أنواع المنتوجات السياحية: الحامات المعدنية، الساحلي والصحراوي والثقافي والمغامرة والاستكشاف وسياحة المغارات.

وتشكل المنتوجات المعنية، امتداد وتكميلا لما توفره أقطاب وطنية مثل اكادير وورزازات مما كان له اثر في الحد من انتعاش سياحة الإقامة بالجهة وانعكس سلبا على أهمية وتركيبية تجهيزات الاستقبال والإيواء المتوفرة.

وهكذا فان القدرة الاستيعابية الموجودة من الفنادق المصنفة، جد ضئيلة (حوالي 2993 سرير) مقارنة مع الإمكانيات المتاحة للاستغلال كما أن بنية الوافدين (20000 سنويا) تتشكل أساسا من السياح المغاربة العابرين 72% ثم من أولئك الوافدين من أسواق تقليدية للسياحة الوطنية غير ان الجهة بدأت تعرف بروز فئة جديدة من المستثمرين في منتوجات المغامرة والاستكشاف نظرا للمؤهلات الهامة المتوفرة. كما انصب التفكير على خلق مراكز للاصطياف خصوصا بالجهة الشمالية من المقرات الساحلية بها

2- 1 قطاعات اخرى:

يتعلق الأمر أساسا بقطاعات المعادن والصناعة التقليدية

تزرع الجهة بمؤشرات معدنية هامة منها الزركون والتيتان والذهب والرخام إضافة إلى المادة الأولية لوحدات المحاجر المنتشرة عبر إرجائها وتعتبر المعادن الثلاث الأولى بالنظر إلى الاحتياطي المتوفر، من المواد التي سيتمكن استخراجها من إنشاء وحدات للمعالجة أو التصنيع.

وتعقد الجهة أمالا واسعة على استغلال ذات المعادن والتي شرعت أو ستشرع شركات مستثمرة في استخراجها. كما يسجل بتراب الجهة، وجود عدة رخص للتقيب (665 رخصة) وبعض رخص الاستغلال (71 رخصة) والتي لا تصل باصحابها إلى مرحلة عملية نظرا لقلّة مرد ودية المؤشرات المتوفرة.

أما في الميدان الصناعي فتعرف الجهة تواجد وحدات صناعية مرتبطة أساسا بقطاعي الفلاحة والصيد البحري إضافة إلى وحدات عاملة بقطاع البناء والإشغال العمومية. وتتمركز ذات الصناعات باقليمي كلميم وطانطان مع تميز لهذا الأخير بوثيرة نشاط كبيرة في مجال الصيد.

وتعرف الجهة كذلك إنشاء عدد من المناطق الصناعية والتفكير في إنشاء مناطق ذات الأنشطة الاقتصادية في محاولة لاستمالة المستثمرين ولتأسيس دعائم لاقتصاد تميزه وحدات صناعية.

أما الصناعة التقليدية فتعتبر من القطاعات التي عرفت بها ساكنة الجهة عبر الماضي بتميزها في ميادين الحرف اليدوية المستهدفة لإنتاج أدوات ولوازم العيش.

وقد تطور القطاع وأدخلت عليه تحسينات تلبية لمتطلبات السوق مع الحفاظ على الطابع الأصلي لمنتجاته المحلية.

كما أنشأت مراكز للتكوين المهني بمختلف مدن الجهة ، وفتحت مجتمعات في وجه الصناع التقليديين وتم تشجيع الحركة التعاونية بينهم وذلك من أجل تنظيم أفضل للقطاع و تحسين مردوديته .

وهكذا نجد من بين الأنشطة التقليدية المزاولة، ما يعتمد كمواد أولية على الخشب والجلود والفضة والصوف ووبر الجمال وهي حرف تتعايش مع أنشطة نفعية تزاوّل لتلبية حاجيات ساكنة متصاعدة وتمدن متسارع.

1-3 القطاعات الاجتماعية

لقد استفادت الجهة من مجهودات استثمارية في الميدان الاجتماعي، وهو ما تشهد عليه نسب ومؤشرات التجهيز المسجلة ، توضح بان الجهة استفادت من التجهيزات الاجتماعية بشكل يجعلها أوفر حظا من أقاليم مجاورة. وقد حظيت قطاعات التعليم ، الصحة العمومية ، إنعاش المرأة والطفل باهتمام خاص بشكل كبير في تحسين مؤشرات التغطية بالرغم من بعض الاعتبارات التي تخص التوزيع الجغرافي للسكان.

ويوضح تحليل أولي للحالة الاجتماعية تقاربا للنسب المسجلة حسب الأقاليم، باستثناء إقليم طاطا نظرا لأهمية سكانه القرويين ولبعض خصوصيات جغرافية ومجالية تطبعه وتحد من إشعاع التجهيزات المتوفرة.

أ- التعليم الموسم الدراسي 2013-2014:

1-1- التعليم الأولي

يستأثر هذا النوع من التعليم، باهتمام بالغ نظرا للأهمية النسبية للأطفال دون سن التمدرس ونظرا كذلك لتجدر ارتياد تعليم أولي ديني، في المجتمع.

وتشكل الكتابيب القرآنية النواة الأولى لهذا النظام التربوي والذي سيعرف بصفة تدريجية، ظهور وحدات للتعليم العصري تتمركز أساسا بالحوضر.

ويمكن ملاحظة مدى تقارب نسب الاستقطاب بين النظام التقليدي والنظام العصري لكون الأول منتشر بالخصوص بالعالم القروي. كما تعرف نسب الولوج تزايدا سنة بعد أخرى مما شجع الاستثمار الخاص بالقطاع .

* عدد المتدرسين : 17518 تلميذ (47% منهم من البنات)

* عدد الاقسام : 1234 بينهم 82% للتعليم القرآني.

2-1: التعليم الاساسي :

1- السلك الأول من التعليم الأساسي

يعرف هذا المستوى من التعليم، تطورا ملحوظا في التجهيزات وفي نسب الولوج. فقد وفرت المجهودات المبدولة من طرف الدولة، توفرت لساكنة الجهة، تغطية شبه كاملة من الوحدات المدرسية باستثناء مناطق معزولة أو ذات تجمعات سكنية متفرقة جغرافيا.

ويعرف هذا النوع من التعليم تعايش ظاهرتين متنافرتين:

اكتضاض في المؤسسات الحضرية والتي يمكن ان تتجاوز معدل 40 تلميذ لكل قسم ، وقلّة استغلال للوحدات القروية منها نظرا لهجرة السكان نحو المدن . وقد شجعت هاته الوضعية ، ظهور الاستثمار الخاص الذي بدا يولي اهتماما بانثأ وحدات بالحوضر أساسا خصوصا بمدن كلميم وطانطان غير أن التجربة لازالت في بداياتها حيث انها تستقطب فقط 4.8% من العدد الاجمالي للمتدرسين .

وتشكو الجهة من عدم مسايرة معطياتها السكانية للمعايير المعتمدة وطنيا لعمليات بناء مدارس جديدة نظرا للخصوصيات الديموغرافية للجهة . غير أن نسبة التلاميذ التي تلج المؤسسات التعليمية في ظروف غير ملائمة، أصبح يقلص سنة بعد اخرى ليتمكن الجهة من بلوغ هدف تعميم التعليم، في أفق قريب.

* عدد المتدرسين : 58116 تلميذ (بينهم 47% من البنات)

* المعدل الجهوي للتلاميذ لكل قسم : 24 تلميذ .

• السلك الثاني من التعليم الأساسي (اعدادي)

تتمركز معظم مؤسسات السلك الثاني من التعليم الأساسي، بحواضر الجهة وبالمراكز المحيطة بها. وتقل تغطيتها للعالم القروي بشكل عام وذلك نظرا للمعايير الوطنية المعتمدة للبرمجة ، ولعل هذا من الأسباب التي أدت إلى تقلص نسب التلاميذ المتابعين لدراساتهم بهذا المستوى خصوصا في صفوف الفتيات القرويات.

اما الوسط الحضري فانه يشهد اكتضاضا مهما للتلاميذ بقاعات الدروس نظرا لتفاوت وثيرة التزايد السنوي للتلاميذ مع وثيرة توسيع وخلق تجهيزات جديدة .

* عدد المتدرسين : 26833 تلميذ (منهم 45% من البنات)

* المعدل الجهوي للتلاميذ لكل قسم : 32 تلميذ

ا-3- التعليم الثانوي التأهيلي:

تعرف أقاليم الجهة، تفاوتات من حيث التغطية بمؤسسات التعليم الثانوي التأهيلي. ويبرز إقليم طاطا أقل حظا من أقاليم أخرى بالرغم من تمركز دات المؤسسات بحواضر الجهة.

وتقل نسبة التلاميذ الذين يتابعون دراساتهم بهذا المستوى نظرا لاعتبارات من بينها الصعوبة المترتبة عن ضرورة النزوح إلى المدن وما سيكلفه من مصاريف لأسر معظمها ذات دخل ضعيف.

* عدد المتدرسين : 22203 تلميذ (بينهم 47% من البنات)

* المعدل الجهوي للتلاميذ لكل قسم : 33 تلميذ .

ب- التكوين المهني:

تتوفر الجهة على شبكة مراكز التكوين العمومية والخصوصية بما يناهز 30 مؤسسة(منها 53% تنتمي للقطاع الخاص)، وتتركز 77% منها بإقليمي كلميم وطانطان . وتأتي شعبة تقني في صدارة الشعب المستقطبة للمتدربين بنسبة 44% من العدد الإجمالي.

وتسعى الخريطة السنوية للتكوين المهني إلى الموائمة ما بين أنواع التكوين والحاجيات المحلية ، حيث لا يزال الخصائص قائما في هذا المجال خصوصا بالنسبة لبعض الشعب المرتبطة بالفلاحة والصيد البحري والسياحة.

وقد عرفت الجهة كقبلة لمجموعة من الاستثمارات الخاصة والتي استهدفت خلق مؤسسات للتكوين المهني توفر للمتدربين تكويننا تكميليا في بعض الشعب التي لا تدرس بالقطاع العمومي.

وقد شكل تمركز المتدربين بالوسط الحضري فرصة استفاد منها المستثمرون ، كما شكلت شعب الخياطة و الحلاقة أهم الشعب المفضلة في وقت أصبحت فيه أخرى كالإعلاميات والمكتبية شعبا تقليدية .

ج- الصحة العمومية :

رغم جهود الدولة في المجال، تشكو الجهة عموما من تغطية صحية دون المستوى المنشود خصوصا بالوسط القروي. فالتوزيع الجغرافي للسكان داخل مجال صحراوي شاسع ومحدودية احترام معايير التجهيز المعتمدة على المستوى الوطني ، كانا من بين الأسباب التي حالت دون استفادة من خدمات صحية في ظروف ملائمة.

وتعرف الجهة كذلك، قلة في الطاقم الطبي العامل بمؤسساتها خصوصا الاختصاصيين بالقطاعات الخاص والعام على السواء. ورغم تسجيل مؤشرات متوسطة قد تقارع أو تفوت المعادلات الوطنية، فان تمركز هذا الطاقم في جله بالحوضر، يلقي بظلال كثيفة على ما يستفيد منه السكان القرويون

يعتبر الوسط الحضري بوجه عام، أوفر نصيبا المؤسسات الصحية بالمقارنة مع العالم القروي، وإذا كان مجال الخدمات الصحية الأساسية، قد استفاد من عدة وحدات في اطار البرامج المنجزة ، فان المستشفيات لازالت لم تتعدى معدل وحدة وحيدة لكل إقليم.

اما بالوسط القروي فالوحدات التي توفر الخدمات الصحية الأساسية ، تشكو من حيث تغطيتها ، من سوء توزيع يجعل نسب استفادة السكان منها، تتباين من إقليم الى آخر ومن جماعة إلى أخرى.

وقد عرفت الطاقة الاستيعابية لمختلف المستشفيات الموجودة، ركودا من حيث عدد الأسرة وذلك في غياب عمليات توسيع أو بناء نظرا لاعتبارات ديموغرافية لا تتناسب والمعايير التي تأسس لهذه العمليات.

- * الطاقة الاستيعابية من الاسرة بالمستشفيات: 397 سرير .
- * عدد الأطباء (القطاع العام والخاص) : 189 منهم 85% من الطب العام.
- * 04 مراكز لتصفية الدم
- * 47 مركز صحي و 27 مستوصف

د- الأنشطة الثقافية :

تتوفر للجهة بنية متواضعة من المؤسسات الإشعاعية الموجهة للمرأة والطفل ونجد معظم الوحدات العاملة، متمركزة بالحوضر مع رغبة أكيدة في إنشائها تدريجيا بالوسط القروي. وتعرف هذه المؤسسات، ضعفا في الإقبال نتيجة عدة عوامل أهمها ذات طبيعة اجتماعية.

أما في مجال العناية بالشباب فالتجهيزات المتوفرة أكثر عددا واكبر استقطابا لهذه الفئة من السكان، فهي تتواجد أساسا بالوسط الحضري واستثناء ببعض المراكز القروية المحيطة بها.

وتشكو الجهة من غياب فضاءات للمسرح ودور للثقافة والعروض المختلفة. كما أن الخزانات المتواجدة قليلة العدد وتعرف مشاكل من حيث الارتياذ وهو ما ينطبق كذلك على ر دور السينما .

الأنشطة الرياضية

تعتبر البنية المتوفرة للجهة من المرافق الرياضية، جد محدودة أمام أهمية ساكنتها من الشباب. ويطلع هذه البنية، توزيع لا يتمشى ونسب تركز السكان خصوصا بالعالم القروي.

وتكثر ملاعب كرة القدم مقارنة مع الألعاب الجماعية الأخرى، غير أن عدد الممارسين المرخص لهم، جد نادر بالجهة.

وقد اتجهت مجهودات المسؤولين إلى توفير منشآت مجهزة وملائمة والى تشجيع الممارسة المنظمة داخل عصب جهوية أو وطنية. كما أن فرصة الشراكة الممنوحة للجماعات المحلية ، فتحت آفاقا واسعة أمام مقرات ذات الجماعات، لتوفر لها نواة من المرافق الرياضية وذلك من أجل تشجيع ممارسة مختلف الرياضات وقد تعززت البنيات الرياضية بإنشاء عدة مرافق رياضية بكلميم عاصمة الجهة وذلك في إطار المشاريع المندمجة التي تم انجازها ضمن مخطتها للتنمية الحضرية 2010-2015: الواحة الرياضية : ملعب رياضي/قاعة رياضية مغطاة متعددة الاستعمالات /مسبح رياضي مغطى / ومركز للاستقبال ...

3-2: تجهيزات البنية التحتية الأساسية:

1-النقل والاتصالات:

لعب الموقع المميز الجهة كنقطة عبور تربط شمال وجنوب المملكة ، دورا كبيرا في استفادتها من شبكة طرقية هامة تعرف باستمرار عمليات الاصلاح والبناء (4735 كلم كشبكة طرقية 50%منها معبدة). وتشكل الطرق الاقليمية عماد الشبكة الموجودة(بنسبة 56%) والتي تربط جل التجمعات السكنية المنتشرة بأرجاء الجهة في ما بينها ، إلا ما ندر من الدواوير بإقليم طاطا

حظيت الجهة ، بتوفير عدة خطوط للنقل العمومي خصوصا ما بين المدن. ويعتبر النقل عبر سيارات الأجرة المقيمة أو العابرة، من أهم الخطوط الموجودة، لو قورنت بما توفره الحافلات.

وتشكو الجهة من عدم تواجد محطات طرقية عصرية رغم هذا الزخم من وسائل المواصلات. كما يعرف العالم القروي، ندرة في خطوط النقل العمومي المستغل، نظرا لقلّة المردودية مراعاة لعدد الركاب ولطبيعة بعض المسالك. أما بالوسط الحضري، فالجهة لا تتوفر على شركات للنقل عبر الحافلات الحضرية، رغم وجود عدة مشاريع، لمستثمرين خواص، في هذا الشأن.

تتوفر الجهة على ثلاث مطارات بكل من كلميم والسمارة وطانطان.

هذه المطارات الموجودة تستطيع بالكاد الاشتغال كما انها تشكو من قلة عدد المسافرين رغم حاجة الجهة إلى مرفأ جهوي يستغل لأغراض سياحية ويخدم مصالح المستثمرين الذين يرتادون المنطقة.

رغم طابعه الأصلي كميناء للصيد البحري، يستعمل مرفأ طانطان أيضا لنقل البضائع ما بين موانئ المملكة أو في اتجاه الخارج. وتظل المحروقات من أهم المواد التي تشحن إلى الميناء، أما التصدير فيهم أساسا إنتاج المعامل المحلية لدقيق السمك المتواجدة داخل الميناء .

ب - الموارد المائية والسدود

1-الموارد المائية:

تفرز الخريطة المائية للجهة، تباينا بين الموارد الباطنية المتوفرة من حيث الكم والجودة بين مختلف المناطق الجغرافية، ، وإذا كان إقليم طاطا يأتي في طليعة المناطق التي تزخر بفرشات مائية مهمة والمنتشرة عبر الواحات فإن إقليم كلميم يعرف تمركزا لذات الموارد بسهل كلميم.

وتتميز المناطق الجبلية، بالشمال والشمال الغربي، بندرة الموارد المائية تماما كما هو الشأن بالنسبة للمناطق الصحراوية، بالجنوب والجنوب الشرقي، في حين كلما إتجهنا نحو الشاطئ الأطلسي فالموارد متوفرة لكنها ممتاز بملوحة مرتفعة. أما بالأقاليم الأخرى، فيندر أن تتجاوز الموارد المتوفرة تحول دون استعمالها.

وقد أولت السلطات المسؤولة، عناية خاصة بتعبئة الموارد السطحية عبر إنجاز سدود تلية أو تحويلية تلعب عدة أدوار: تغذية الفرشة المائية وتوريد الماشية وممارسة الفلاحة الفيضية درء الفياضانات و ذلك عبر تنظيم صبيب بعض الأدوية.

وأمام التوجه نحو عصرنة القطاع الفلاحي، بدأ التفكير ينشغل بإنجاز منشآت مائية كبيرة على واد درعة أو على أهم روافده. وتستهدف مشاريع الأوراش هاته ، المحافظة على كميات هامة من مياه الأمطار لخدمة حاجيات الفلاحة وكذا لدعم الموارد المتوفرة لتزويد التجمعات السكنية بالماء الشروب.

2- الماء الشروب:

عرفت وتعرف الجهة استثمارات عمومية باهضة لتوفير وتوزيع الماء الشروب لمختلف التجمعات السكنية. وتدل مؤشرات التزويد على ان تقدما كبيرا قد بدل بالجهة حيث اصبحت تتميز بتغطية هامة بالمقارنة مع أقاليم مجاورة للجهة.

وإذا كان الوسط الحضري ، عموما ، قد أوشكت نسبة تغطيته ، أن تصل إلى 100% فإن العالم القروي استفاد بدوره من عمليات تزويد تجعل تغطيته تعرف نسبا جد مرتفعة باستثناء مناطق معزولة أو ذات خصائص جغرافية ومجالية، تُحد من إشعاع التجهيزات المتوفرة.

* حجم انتاج :م.و.م.ص.ش :اكثر من 12 مليون م3 69% منها استهلكت.

* عدد المشتركين في الشبكة العمومية للماء الصالح للشرب: 81383

س- الطاقة الكهربائية

يتم تزويد المراكز التجمعات السكنية المتواجدة بالجهة عن طريق الربط بالشبكة الكهربائية الوطنية. وتقدر نسبة التغطية بحوالي 100 % بالنظر إلى الأهمية الديموغرافية النسبية للحواضر ، وبالنظر كذلك إلى وثيرة المجهود المتواصل الذي تعرفه قرى الجهة في إطار برامج كهربة العالم القروي.

وتتوفر الجهة بشاطئ طانطان، على وحدة حرارية للانتاج الكهربائي، يخصص إنتاجها لدعم الطاقة المستعملة لتزويد أقاليم الجنوب. كما تجاوزت نسبة استفادة الجماعات القروية من الكهرباء، 80 % مع امتياز لأقاليم كلميم وطانطان.

* حجم الطاقة الكهربائية المستهلكة : 177420 ميكاواط/ساعة 78 % تخص الضغط المتوسط .

* عدد المشتركين 110550، 88% من الأسر .

ب- البناء

تعرف مختلف ارجاء الجهة، حركة كبرى و دووبة للبناء والتشييد. وخصوصا، بالحواضر نظرا لاستقطابها ما يناهز ثلثي مجموع السكان.

وقد تم إيلاء عناية خاصة لتنظيم المجال العمراني للمدن والمراكز القروية الكبرى وذلك عبر برمجة وإنجاز تصاميمها المعمارية وكذا إلى إعادة هيكلة الأحياء الحضرية العشوائية والى تعميم الربط بمختلف التجهيزات مع السعي إلى الحد من ظاهرة البناء الغير منظم.

ج- التطهير السائل:

يشكل هذا القطاع، أهم الإشكاليات التي مازالت مطروحة أمام مختلف حواضر الجهة. فبحكم انتقال هذه الأخيرة من قرى كبرى إلى بلديات مما استوجب توفير مستلزمات كبيرة في مجال التطهير، خصوصا بناء أو إعادة بناء شبكات التزويد الموجودة.

وبالنظر إلى الكلفة المرتفعة لهذه العمليات والتي تتجاوز الإمكانيات المادية المتوفرة للمجالس المنتخبة، فإن إنجاز دات العمليات يتم بوثيرة اقل من وثيرة تطور الطلبات المعبرة.

وهكذا شكل القطاع، أحد المجالات التي اصبحت وكالة تنمية الاقاليم الجنوبية تتدخل فيها وذلك من اجل دعم مجهود البلديات المعنية .

د-التطهير الصلب:

إن قطاع التطهير الصلب كما هو الشأن بالنسبة للتطهير السائل لم يرقى بعد إلى درجة تلبيته مختلف حاجيات الساكنة الحضرية. فالكلفة المرتفعة للآليات وانعدام محطات منظمة للتفريغ بالإضافة الى صعوبة قابلية مجتمع قروي للالتزام بشروط عملية التجميع والتي تستمد نجاحها من مدى تنظيمها المحكم ، كلها عوامل تشكل معوقات تحد من مردودية القطاع.

وقد عرف المجال، تنظيم حملات للتوعية والتحسيس، غير أن وقعها ظل مؤقتا مما أدى إلى استمرار تدهور المردودية وجعل المسؤولين يفكرون في اللجوء إلى شركاء اخرين (منظمات غير الحكومية -القطاع الخاص).

3- اكراهات وعوائق التنمية بالجهة:

التحليل العام لخصوصيات الجهة،يمكننا من الاحاطة باشكالية التنمية بالجهة وذلك من خلال طرح مجموعة من التساؤلات المحيطة بها ، والتي اهمها :

* افتقار الجهة إلى قطب تنموي معروف وهي سمة تنفرد بها على الصعيد الوطني، واعتبارا لحتمية تكامل اقتصادي، يظل سيناريو أحداث عدة أقطاب تنموية واردا رغم قلة موارد الجهة الشئ الذي يحتم كخطوة أولى، تركيز الجهود والموارد على قطب واحد.

* التوزيع الجغرافي للسكان وتمركز معظمهم على طول المحاور الطرقية الكبرى إضافة إضافة إلى الانخفاض التدريجي لسكان الوسط القروي، يطرح إشكالية تنمية القطاعات المرتبطة بالبادية فضلا عن الضغط المتزايد

الذي ستعرفه الحواضر المهمة وما يصاحب ذلك من مجهودات في البنية التحتية . كما أن هدف تنمية العالم القروي سيظل رهينا بمدى قدرته على استقطاب السكان وعلى مدى استقرارهم به، مما سي طرح تساؤلات حول جدوى المشاريع التي برمجت او ستبرمج على الأمد المتوسط أو الطويل.

* تنوع العنصر البشري بالجهة ، و صعوبة توظيف ذلك كمعطى ايجابي للتنمية وذلك من خلال انخراط السكان في مجهودات النمو وكذا من خلال انعاش الاستثمار المحلي . كما تجدر الاشارة ايضا الى ضرورة تحسين مؤشرات التنمية البشرية على صعيد الجهة

* افتقار الجهة إلى قطاع يمكنه ان يلعب دور القاعدة الاقتصادية للجهة . ، ومما يزيد من صعوبة هذا الاختيار كونه يطرح على المستوى الإقليمي قبل الجهوي رغم وجود اولويات محلية بالنسبة لكل قطاع .

* الالمام المحدود بالمؤهلات القطاعية على المستوى الجهوي ، وخصوصا بالنسبة لتلك التي تعلق عليها الامال من اجل اقلع اقتصاد الجهة(الفلاحة ،السياحة ، الصيد البحري و المعادن)

* صعوبة استقطاب استثمارات ضخمة ذات بعد استراتيجي (خصوصا من القطاع الخاص) الى الجهة وذلك نظرا لمحدودية مردودية العمل الاستثماري في الظروف الحالية للانتاج، والبعد عن الأسواق الكبرى وهو ما قد لا يمكن من ضمان تنافسية المنتج المحلي التي سيتم تسويقها .

* في الميدان الاجتماعي سيفرض هدف تحقيق تنمية متوازنة، الوصول بمختلف الوحدات الإدارية إلى مستويات متقاربة من التجهيز، وسيحتم هذا الاختيار إيلاء أهمية للأقاليم التي تتميز بأهمية ساكنتها القروية (طاطا مثلا) وذلك على حساب الأقاليم الأخرى.

* إن التكامل الاقتصادي الذي يبرز مبدئيا كسيناريو محتمل لتنمية الجهة، قد يفرض تخصص كل إقليم في قطاع اقتصادي دون الآخر وهو اختيار استراتيجي لن يتحقق الا من خلال مقاربة استراتيجية تستوجب الانخراط الكلي للسكان في العملية التنموية و مع الاختيارات التي يفرضها ذلك.

4- افاق ومحاور التنمية بالجهة

ان تنمية الجهة تمر عبر المعرفة الشاملة لمؤهلاتها القطاعية وكذا من خلال رفع الاكراهات والمعوقات ثم عبر العمل على جعل الساكنة المحلية تتخرط في العمل التنموي .

وهو هدف لن يتم تحقيقه الا عن طريق تحديد اختيارات استراتيجية توافقية بين كافة الفاعلين . و هو ما يستلزم نهج الخطوات الهامة التالية:

* إرساء ثقافة البعد الجهوي لدى الفاعلين و المسؤولين المحليين في كافة الخطوات التنموية التي يقدمون عليها. وتستهدف هذه الخطوة توجيه قرارات ومبادرات المسؤولين المحليين وكذا انعاش الاستثمار الجهة.

- * محاولة معرفة المؤهلات القطاعية ومدى محدودية استغلالها في الزمان والمكان، وتستهدف هذه الخطوة توجيه قرارات ومبادرات المسؤولين المحليين وكذا استمالة الاستثمار الجهة .
- * التفكير في سبل تحسيس السكان لجعلهم ينخرطون بفعالية في العملية التنموية، اعتبارا بان المخططات المستقبلية لن تخرج عن قاعدة العمليات التشاركية التي تحظى بتوافق ومساهمة الجميع.
- * إرساء وتشجيع شراكة بين الفاعلين التمويين المحليين على اختلاف مشاربهم في ميادين الدراسات وتصور سيناريوهات النمو، لتأكيد تشاركية البرامج المزمع إنجازها.
- * إيلاء أهمية كبرى للتدابير المصاحبة للعملية التنموية والتي يجب أن تخرج عن قاعدة البرمجة المتفرقة وعن كون المخطط مجرد مشاريع ذاتية تنجز حسب جدولة معينة لا تخضع لترتيب اولويات ولا الى عملية متابعة وتقييم الانجاز .

5-التوجهات العامة لتنمية الجهة :

- من أهم اللبانات التي ستؤسس لمسار تنموي ملائم. يمكن تقديم بعض عناصر التوجهات العامة للتنمية والتمثلة أساسا في المحاور التالية:
- * تعتبر قطاعات الفلاحة والمعادن والسياحة والصيد البحري، المجالات الاقتصادية الكفيلة بالنهوض بالجهة ويستلزم كل قطاع مجموعة من التدابير والاختيارات الاستراتيجية، لجعله في مستوى الآمال المعقودة عليه علما بان دور الدولة مازال رياديا في هذا المضمار .
- * الرهان على المشاريع العمومية الكبرى باعتبارها من بين الخيارات الاساسية لتحقيق اقلاع اقتصادي وهي مقاربة ذات اهمية مزدوجة : بحيث انها اولا تساهم في التأثير على العقليات وثانيا لانها تعطي اولوية خاصة للمشاريع المندمجة على صعيد الجهة مقارنة مع المشاريع ذات النفع الاقليمي او المحلي .
- * تتطلب البنية التحتية الخاصة بالجهة تقويتها في مختلف مناحي التجهيز رغم المجهودات التي بذلت في هذا الصدد. وقد عمل المجلس الجهوي على دعم هذا المجال لسد العجز الحاصل ايمانا منه بان كل مشروع ينجز في إطاره، يخرج عن الطابع الإقليمي أو المحلي نظرا لضخامة الحاجيات.
- * تم إيلاء أهمية بالغة لمجالات تعبئة الموارد المائية السطحية نظرا لدورات الجفاف الزمن التي تعرفها جل أقاليم الجهة ونظرا كذلك كما ذكر من قبل، لحنمية ترشيد الإمكانيات قصد الاستجابة لهدفين لا يقل أحدهما أهمية عن الآخر: توفير موارد كافية لتحسين مردودية القطاع الفلاحي وتزويد التجمعات السكنية بالماء الشروب .
- * رغم الرغبة المعلن عنها في السعي إلى تخصيص مساهمة المجلس لمشاريع ذات صبغة جهوية، فان بداية تجربة المنتخبين مع مخطط جهوي، قنن جل اختياراتهم في مجالات جماعية أو إقليمية وندر إن حصل إجماع على مشاريع ذات بعد أوسع. غير أن هذا الواقع المعاش، ينتظر أن يعرف تحولا ملحوظا مع الإعلان عن نتائج الدراسة المبرمجة والتي ستأسس لتحديد فضاءات الاستثمار مما سيكون له الأثر الإيجابي على توطيد ثقافة البعد الجهوي لدى الفاعلين المحليين .

* وأخيرا وفي الميدان الاجتماعي، يتبين أن تحقيق تنمية متوازنة تضع مختلف الوحدات الإدارية في نسب متقاربة، صعب المنال نظرا لتراكم حاجيات الأقاليم ذات الساكنة القروية، بالمقارنة مع تلك التي يغلب عليها السكان الحضريون

النموذج التنموي المندمج للأقاليم الجنوبية

اقتراحات وتدابير كبرى

جاء ضمن تقرير النموذج التنوي الجديد للأقاليم الجنوبية، اجراء عدد من التحولات الهامة المعتمدة على عنا صر التشخيص الذي أنجزه المجلس في تقريره المرحلي الصادر في مارس 2013 ، والمستقاة من مجموع وجهات النظر التي عبر عنها اعضاؤه و الاطراف التي تم الاستماع اليها خلال الأشهر العشرة التي خصصت لهذه المهمة. والتي نوردها كما يلي:

- 1- استعادة الثقة عبر ت شجيع مشاركة السكان وضمان سمو القانون
- 2- القطع مع سياسة الريع، عبر تحرير المبادرة الخاصة
- 3- نظام تحويلات نقدية مشروطة تستهدف الساكنة الهشة
- 4- تدبير الموارد الطبيعية وتوزيعها باعتماد مبادئ الاستدامة والانصاف لفائدة الساكنة
- 5- تعويض السياسات الاجتماعية الحالية باستراتيجية مندمجة للتنمية البشرية
- 6- الاعتراف بالثقافة كحق ورافعة للتنمية
- 7- القطع مع استراتيجية المدى القصير واعتماد مبادئ و ضوابط الاستدامة
- 8- فك العزلة عن الأقاليم الجنوبية
- 9- كسب رهان الجهوية المتقدمة